

EMPOWERING LIVES THROUGH KNOWLEDGE AND IMAGINATION

MILANO | ITALY

Infrastrutture – PA e Digitalizzazione

WEBINAR NAZIONALE: AICQ – Università di Brescia

Prof. Remo Dalla Longa

08.10.2020

1. Di cosa parliamo
2. Due mondi che fanno fatica a parlarsi e a capirsi
3. Aumento della complessità e dei paradigmi
4. 2020-2021 economia di guerra
5. Corridoi in economia di guerra: infrastrutture, digitalizzazione e PA
6. Usciti dall'economia di guerra gli spazi ampi: infrastrutture, digitalizzazione e PA
7. La smart city: ripresa dell'ordito sperimentato nell'economia di guerra

DI COSA PARLIAMO

DI COSA STIAMO PARLANDO?
DI CHE TIPO DI COMMESSA STIAMO PARLANDO?

2017	2019
(valore in euro)	(valore in euro)
€ 27.888.530.691	€ 33.408.157.803
€ 27.417.863.975	€ 23.768.026.014
€ 45.644.299.657	€ 58.033.472.603
€ 100.950.694.323	€ 115.209.656.420

10-30% di quelle pubbliche

€ 33.408.157.803	FORNITURE
€ 23.768.026.015	LAVORI
€ 58.033.472.602	SERVIZI
€ 115.209.656.420	TOTALE

RISORSE PRIVATE
SU FUNZIONI PUBBLICHE

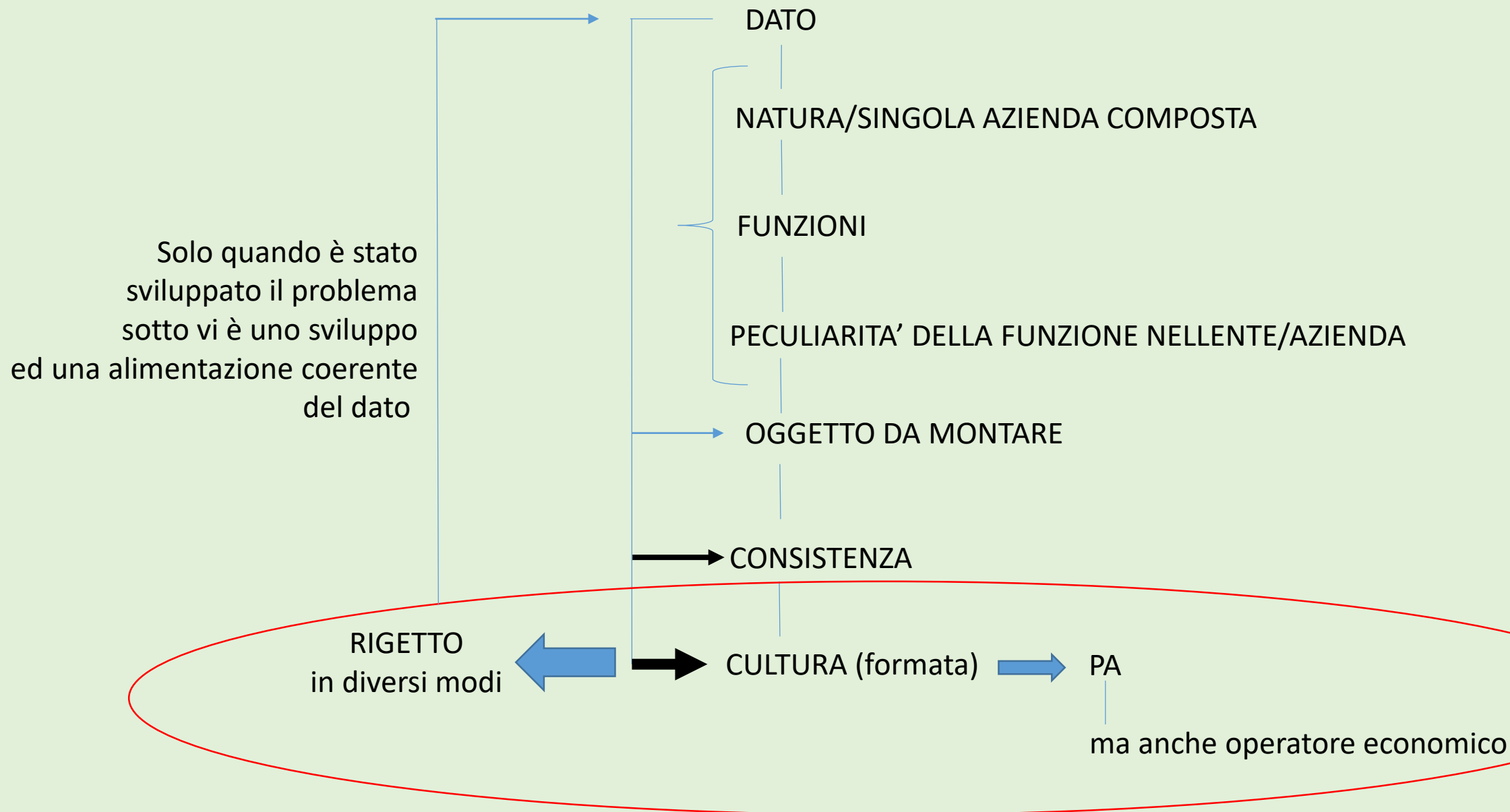
RISORSE PUBBLICHE



DIRETTIVE COMUNITARIE/[CODICE DEI CONTRATTI](#)

DUE MONDI CHE FANNO FATICA A CAPIRSI E PARLARSI

INFRASTRUTTURE



INFRASTRUTTURE

CONSISTENZA

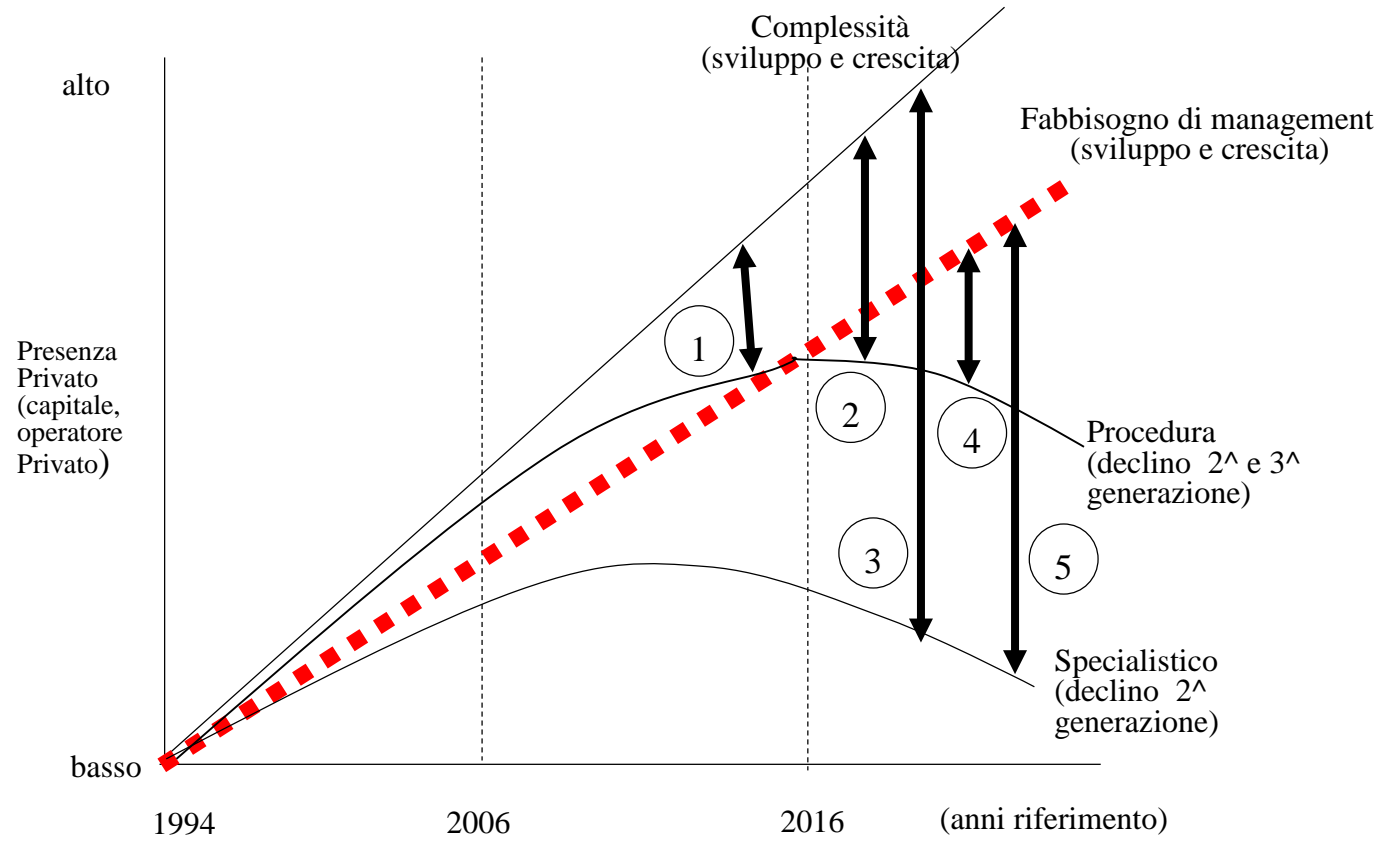


AUMENTO DELLA COMPLESSITA' E DEI PARADIGMI

Tab. 1 Ricostruzione delle tre generazioni (prima colonna) delle direttive e normative sugli approvvigionamenti pubblici.

	Direttive comunitarie			n. articoli	Codice degli appalti (Italia)		Regolamento		n. articoli (Codice)	n. articoli (Regolamento)	Totale articoli Cod. + Regol.
	anno	Dir.			anno	legge	anno	DPR			
1	1992	n. 36	Appalti forniture			n. 156					
	1992	n. 50	Appalti servizi	45		n. 157					
	1993	n. 37	Appalti lavori	38	1994	n. 109	1999	n. 554	38	233	270
2	2004	n. 18	Appalti	83	2006	n. 163	2010	n. 207	257	359	616
		n. 17	Settori esclusi	75							
3	2014	n. 23	Concessioni	47	2016	n.50	2021		220	314	534
		n. 24	Appalti	94							
		n. 25	Settori esclusi	110							

Fonte: nostra fonte



1^ generazione
 Codice appalti
 Dir. 1993/37
 D.lgs 109/1994
 DPR. 554/1999

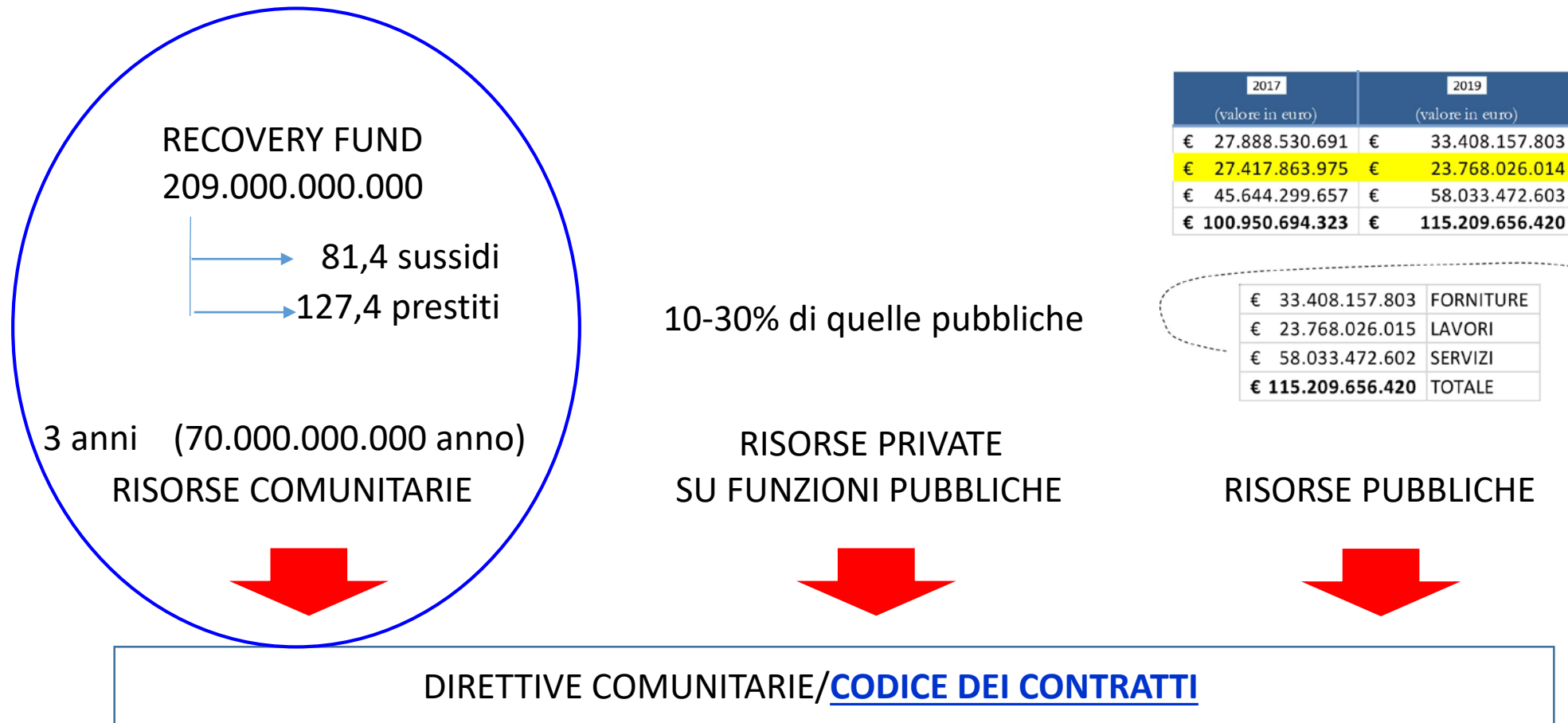
2^ generazione
 Codice appalti
 Dir. 2004/18
 D.lgs 216/2006
 DPR. 207/2010

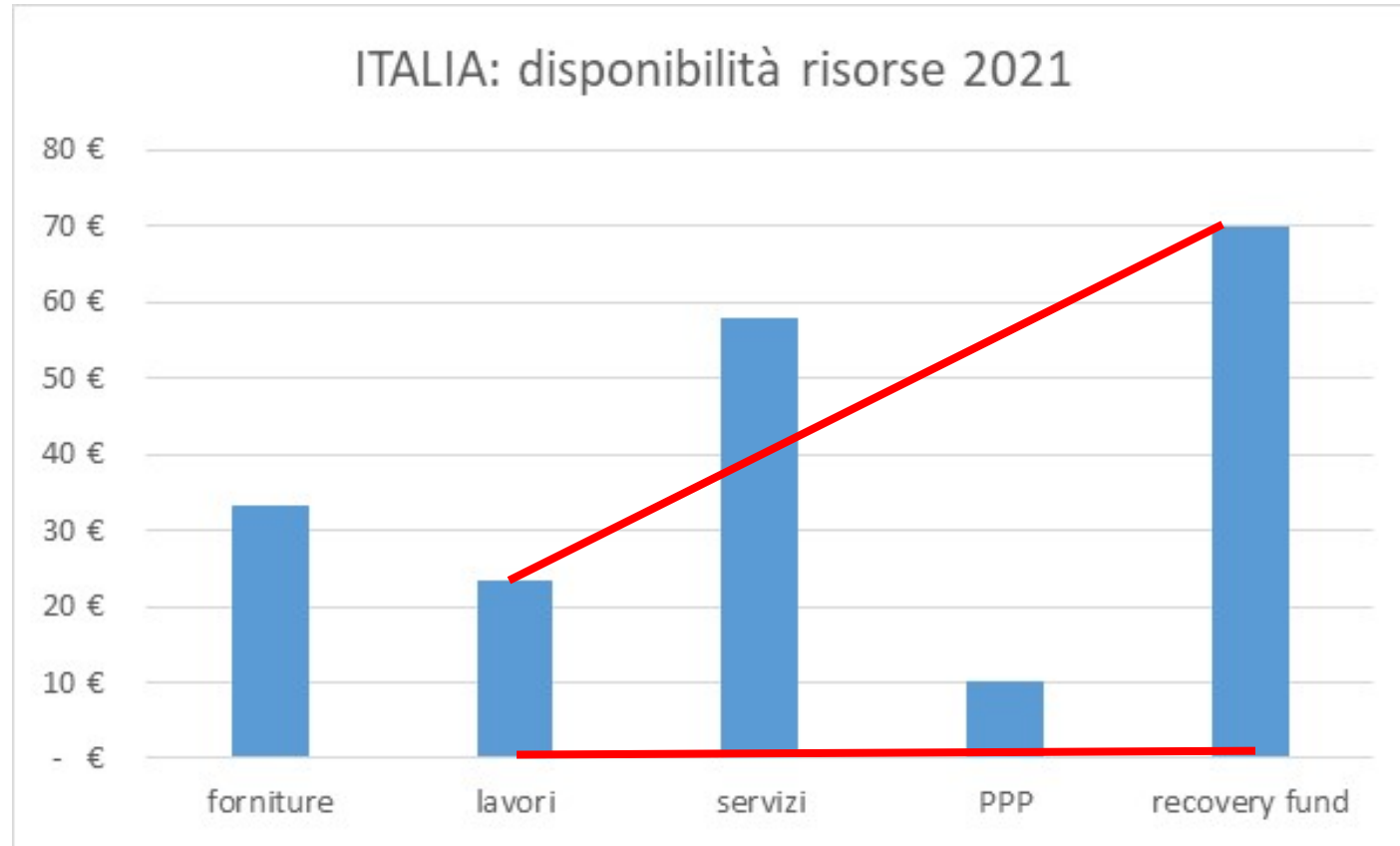
3^ generazione
 Codice appalti
 Dir. 2014-23/24/25
 D.lgs 50/2016
 Linee guida

2020 -2021

ECONOMIA DI GUERRA

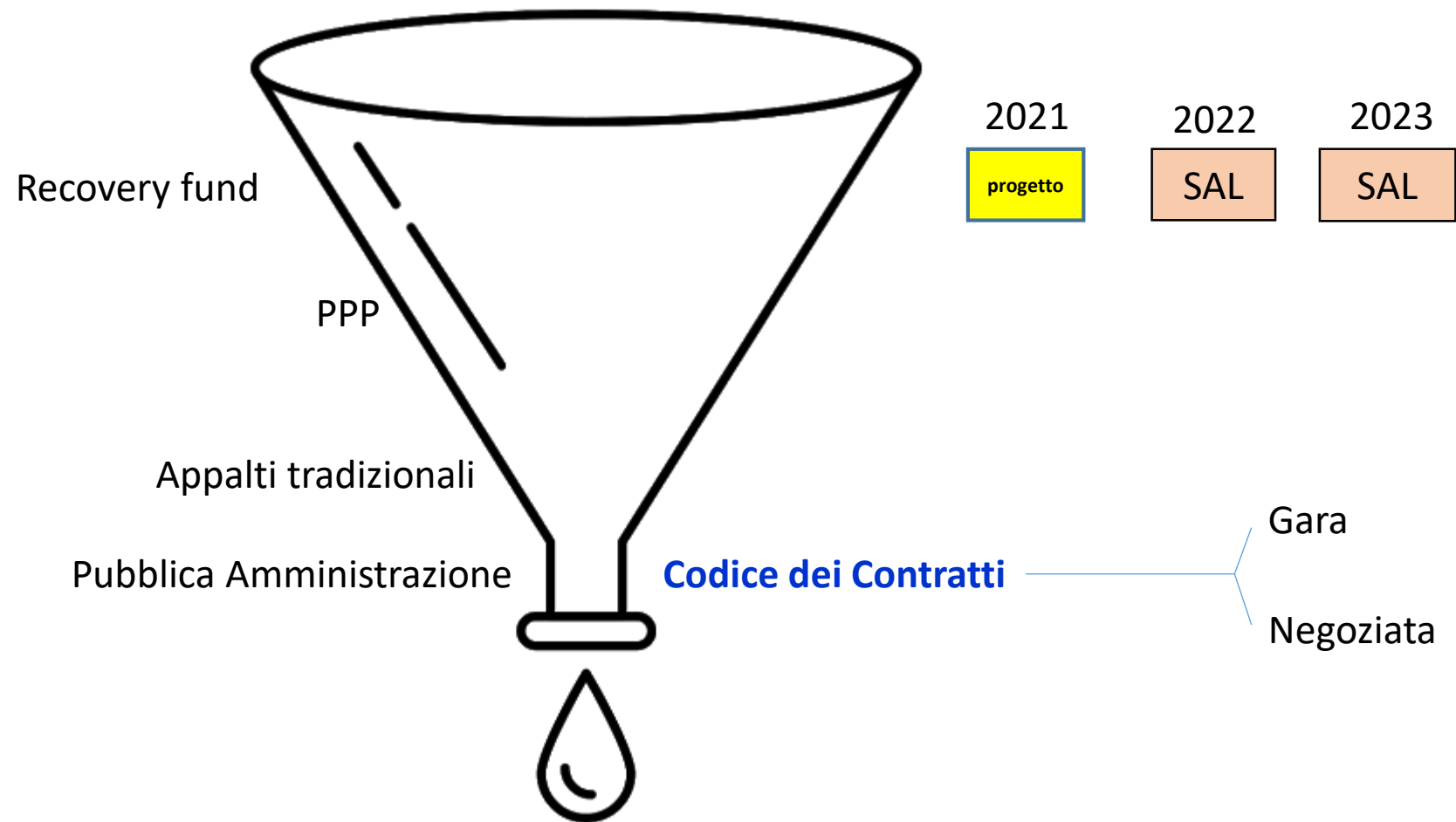
PARLIAMO DI ECONOMIA DI GUERRA (luglio 2021; gennaio 2021)

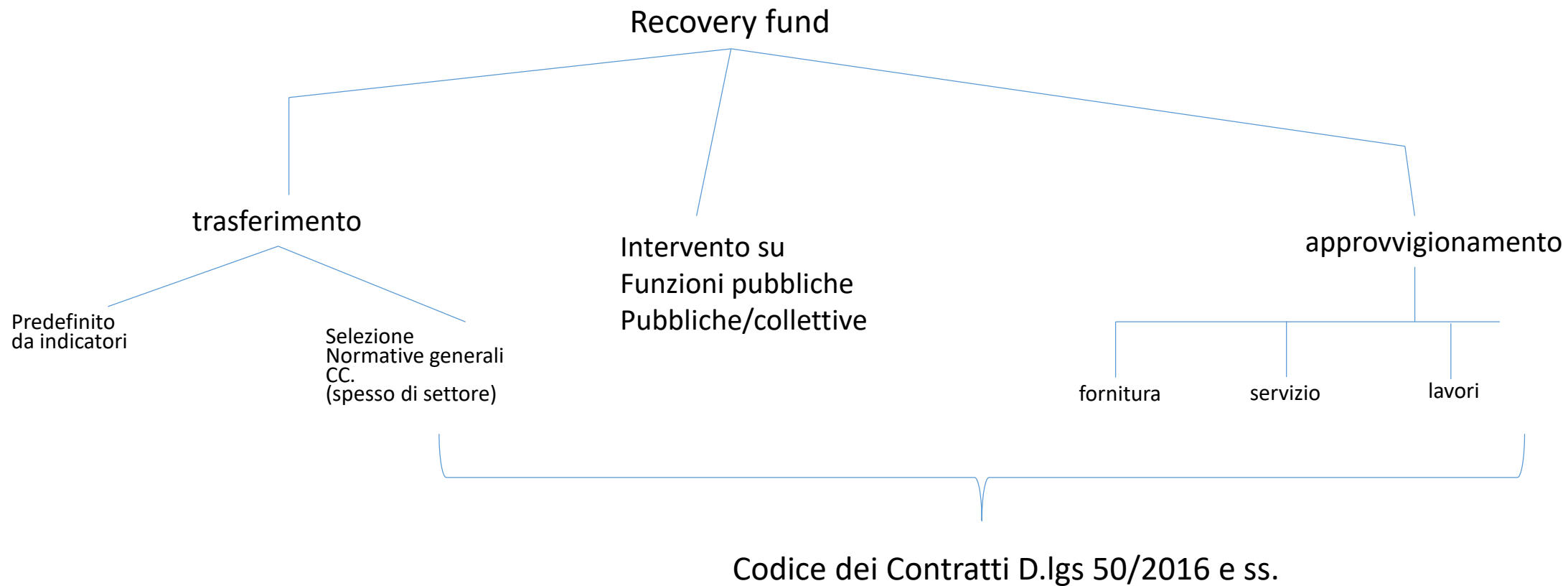




Tutto questo passa attraverso
il codice dei Contratti

Quanto di questo
passa attraverso il
codice dei contratti??





**CORRIDOI IN
ECONOMIA DI GUERRA
INFRASTRUTTURE
DIGITALIZZAZIONE E PA**

Il soggetto privato cosa deve fare?

Il pallino del gioco rimane in mano alla PA

Qui vi è il massimo spazio per l'operatore economico

anche la scelta di fare l'accordo quadro è in mano alla cultura della PA. L'operatore economico può fare poco

(A)

Chiedere di entrare negli albi o nelle liste della PA per essere invitati

Rotazione

Manifestazione di interesse

Altro

(B)

Trovare alleanze con altri player per proposte. Bisogna sapere perfettamente quali sono le funzioni della PA sensibili e sostenibili

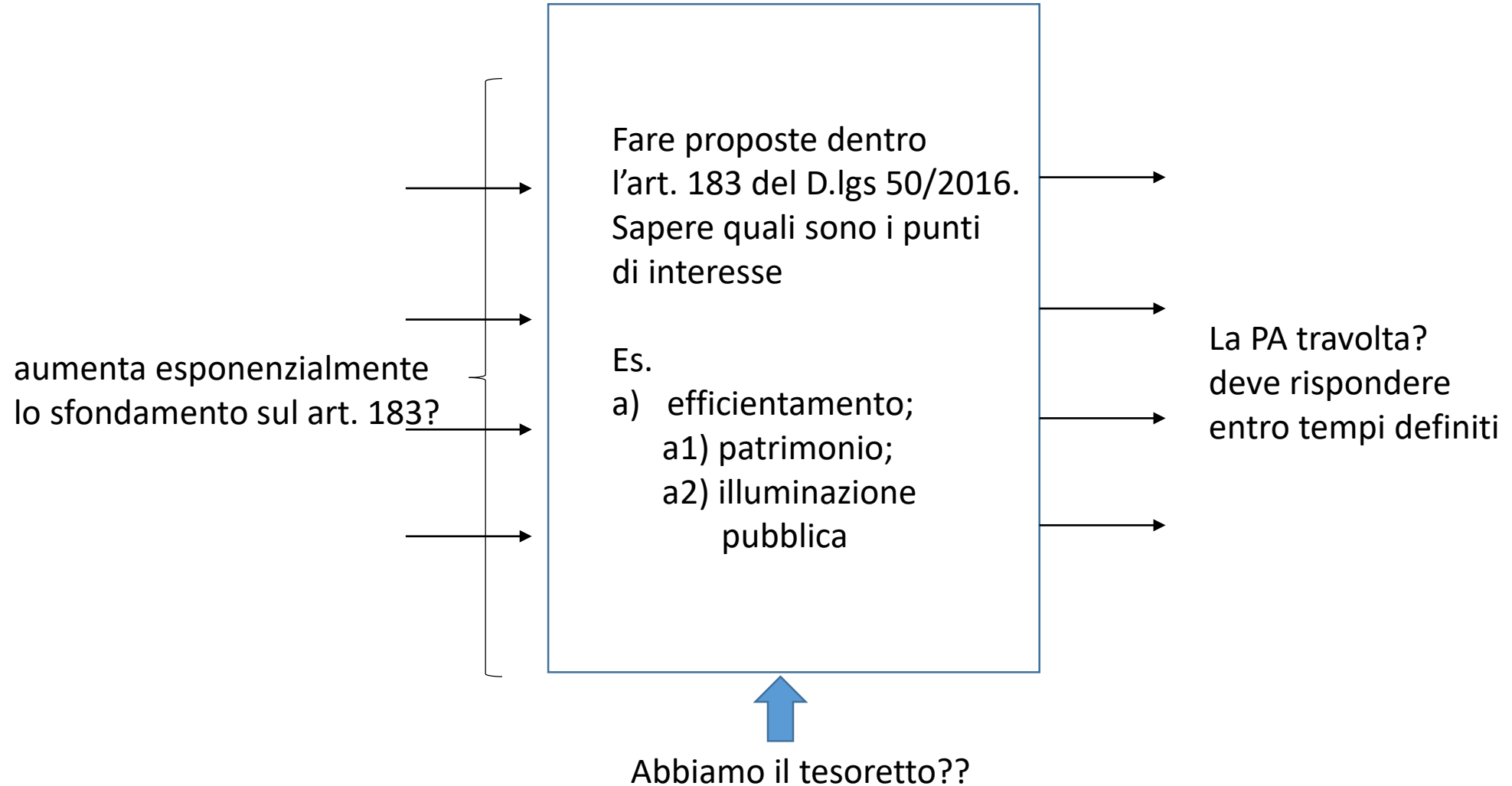
(C)

Fare proposte dentro l'art. 183 del D.lgs 50/2016. Sapere quali sono i punti di interesse

Es.

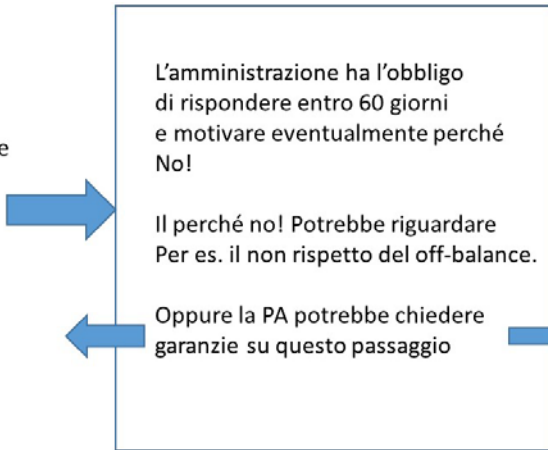
- a) efficientamento;
- a1) patrimonio;
- a2) illuminazione pubblica

(C)



(A)

L'operatore economico prima di fare la proposta è chiamato a prendere visione dell'oggetto e lavorare sulla consistenza. E' rischioso operare sugli standard senza conoscere le peculiarità



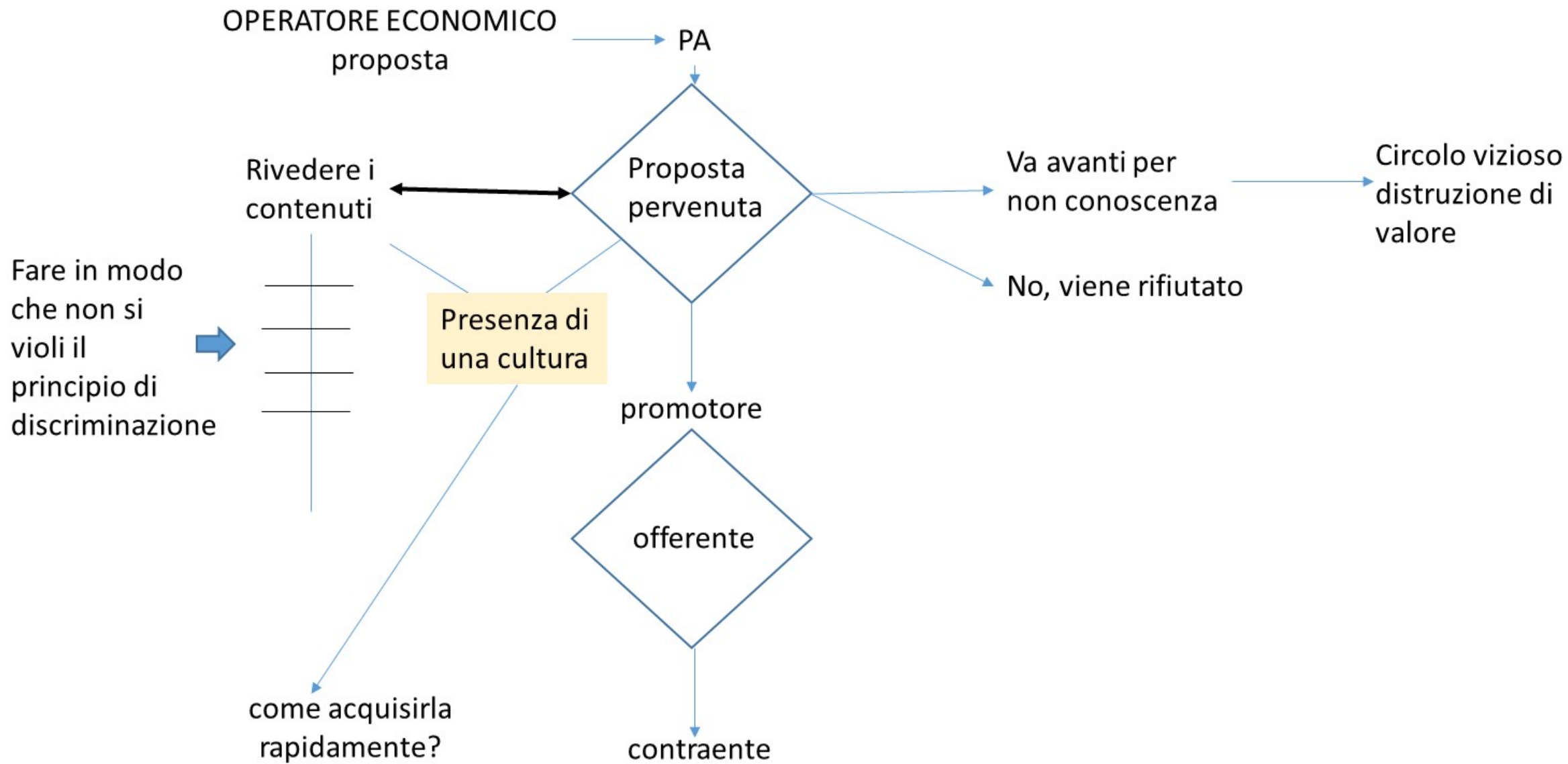
Spesso la PA ignora questo aspetto il tecnico non conosce la contabilità e non da importanza a questo aspetto. L'operatore economico non ha in carico l'off balance.

(B)

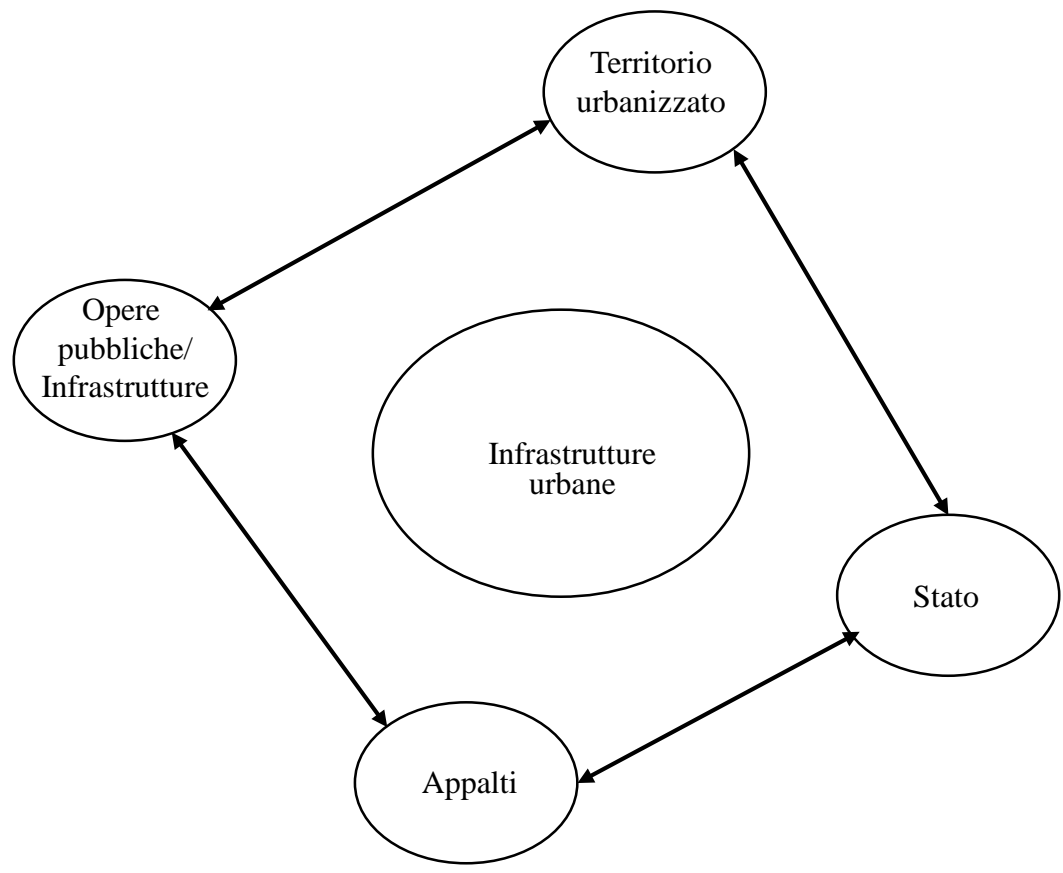
Questa non conoscenza ed ok della PA è foriera di elevate criticità future che finiscono per danneggiare anche l'operatore economico nel medio e lungo periodo

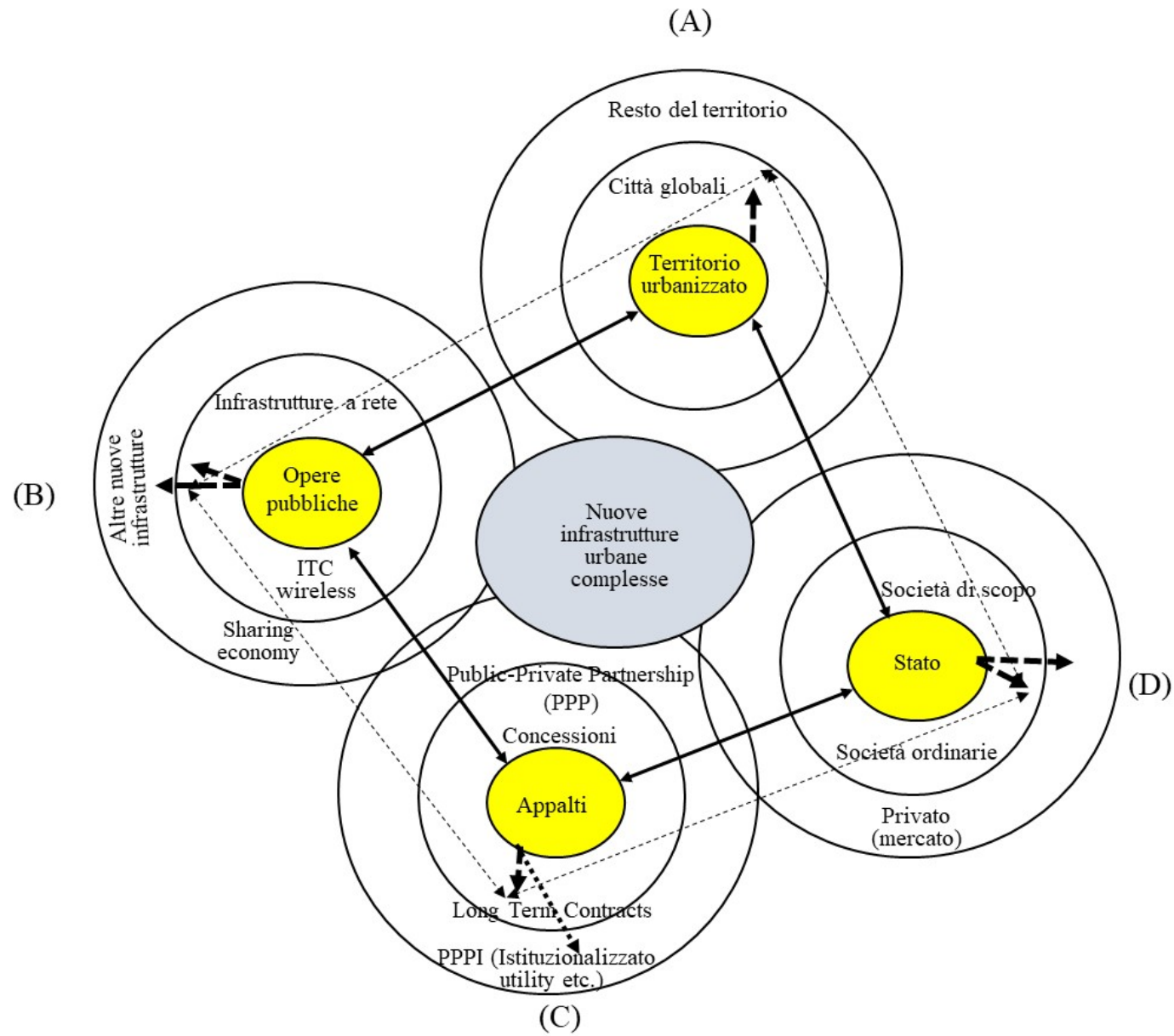
Per applicare correttamente l'off balance bisogna conoscere senza ambiguità la consistenza

Cos'è la consistenza? (vista slide 7)



**USCITI DALL'ECONOMIA DI
GUERRA GLI SPAZI AMPI
INFRASTRUTTURE
DIGITALIZZAZIONE E PA**





LA SMART CITY

**(ripresa dell'ordito sperimentato
nell'economia di guerra)**

Smart cities To Create Huge Business Opportunities With A Market Value Of \$1.5 Trillion In 2020

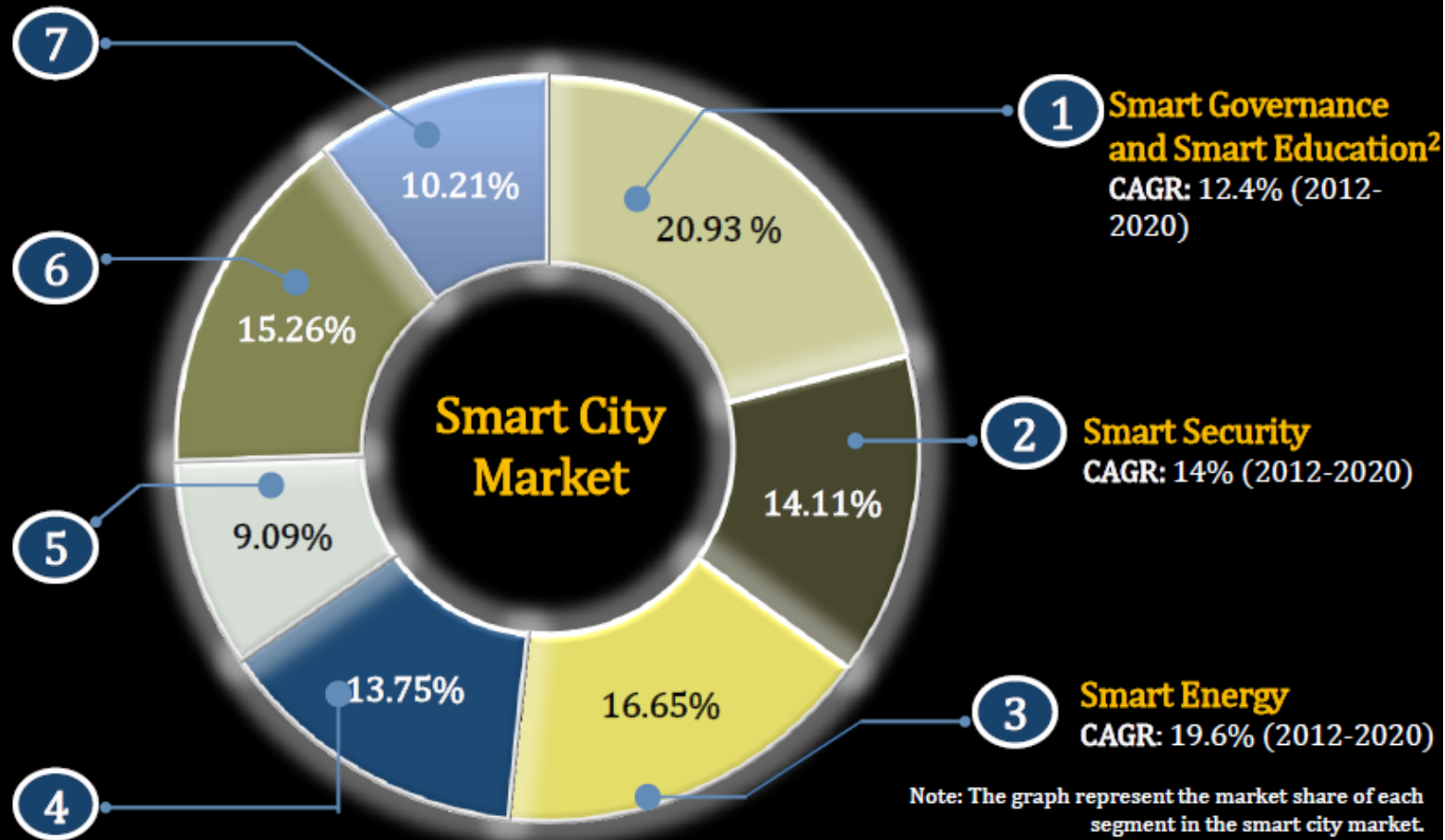
Smart City Market by Segments,¹ Global, 2020

Smart Building
CAGR: 8.8% (2012-2020)

Smart Healthcare
CAGR: 6.9% (2012-2020)

Smart Transportation
CAGR: 14.8% (2012-2020)

Smart Infrastructure³
CAGR: 8.9% (2012-2020)



Note: The graph represent the market share of each segment in the smart city market.
For more information on smart city market sectors please refer to appendix

Smart Market would be 12th largest GDP

US	\$16.6
China	\$9.1
Japan	\$4.9
Germany	\$3.7
France	\$2.8
UK	\$2.6
Brazil	\$2.2
Italy	\$2.1
Russia	\$2.0
India	\$1.9
Canada	\$1.8
Smart Cities	\$1.5
Australia	\$1.5
Spain	\$1.3





Smart Cities



Smart Technology



Smart Infrastructure



Smart Energy



Smart Mobility



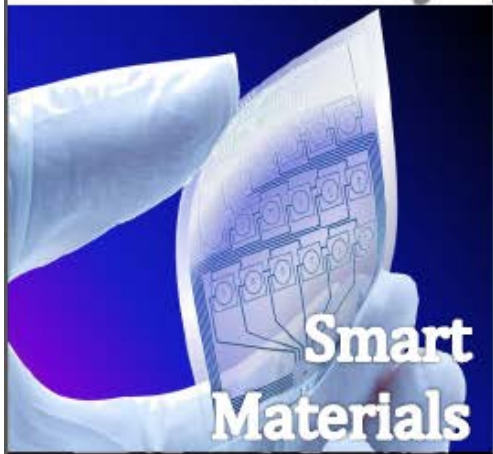
Smart Buildings



Smart Windows



Smart Clouds



Smart Materials



Smart Bandages



Smart Factory



Smart Meters

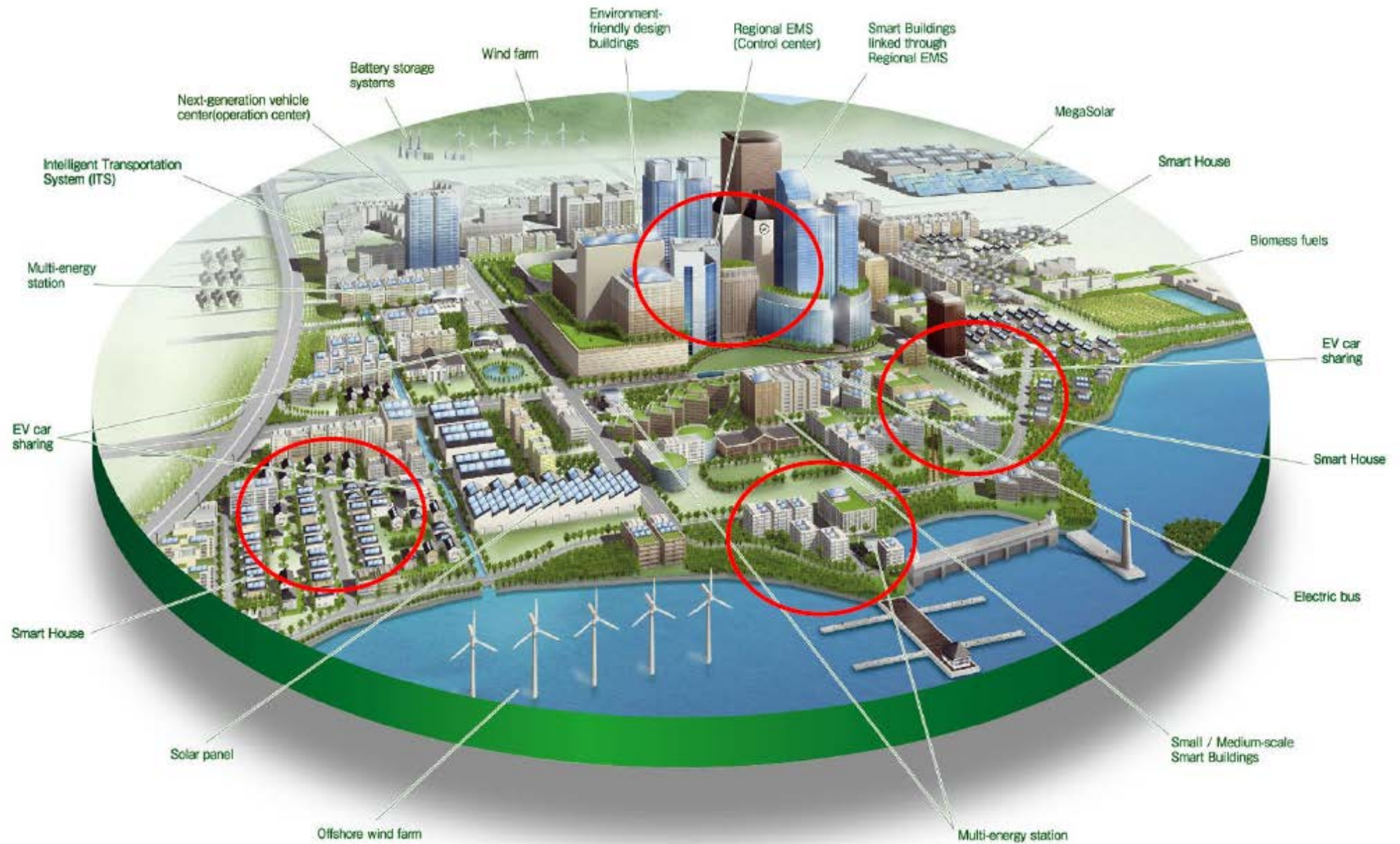
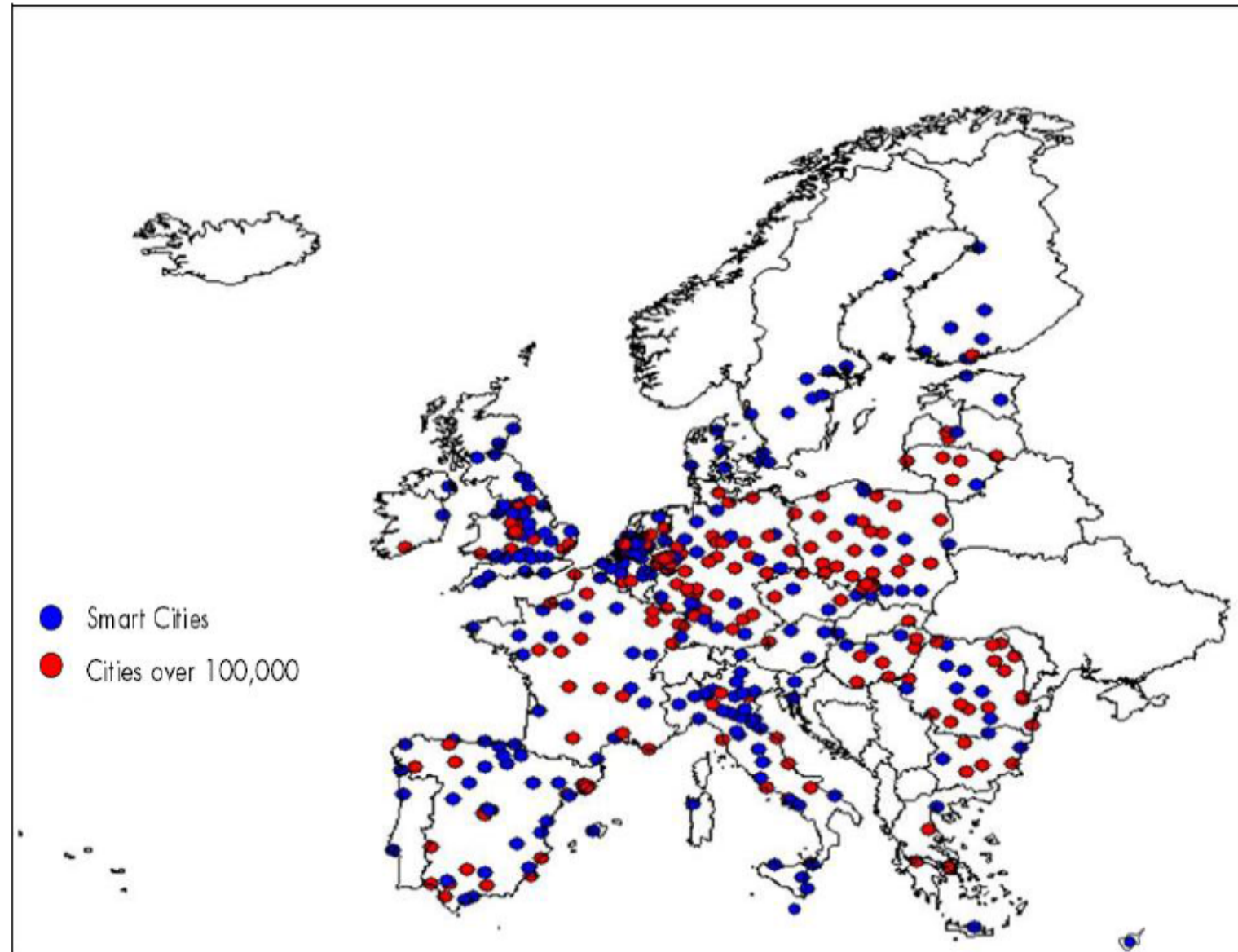
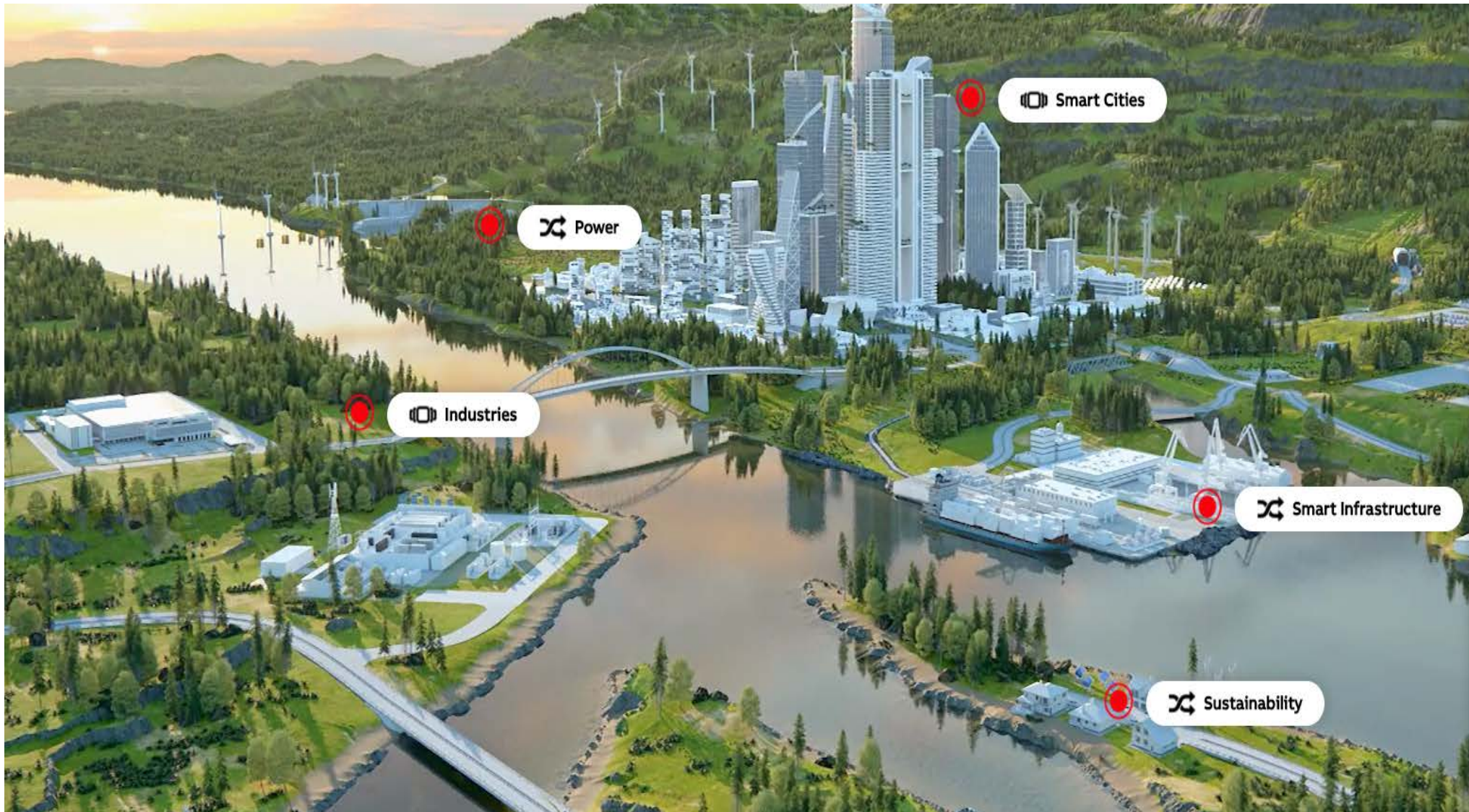
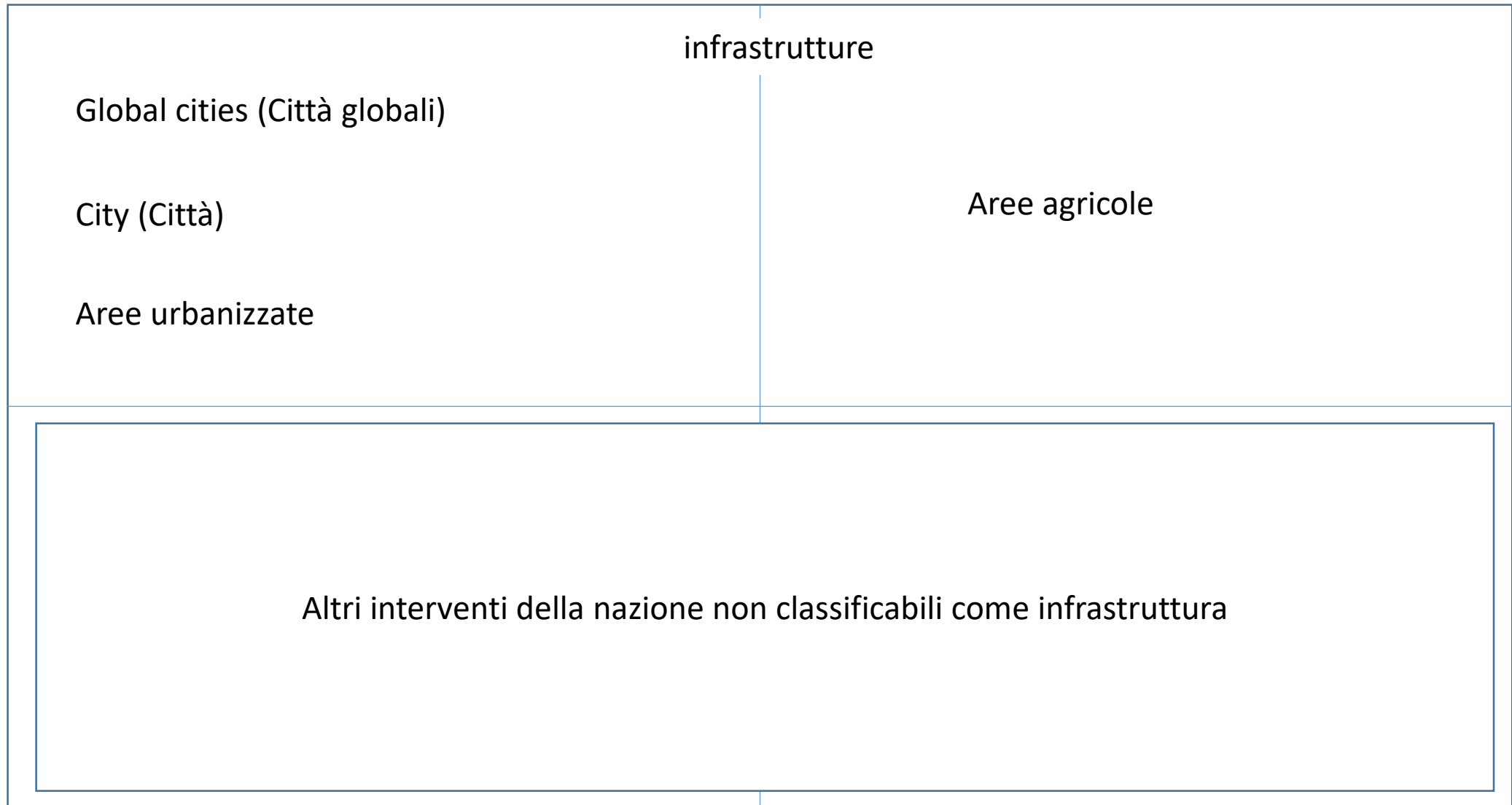


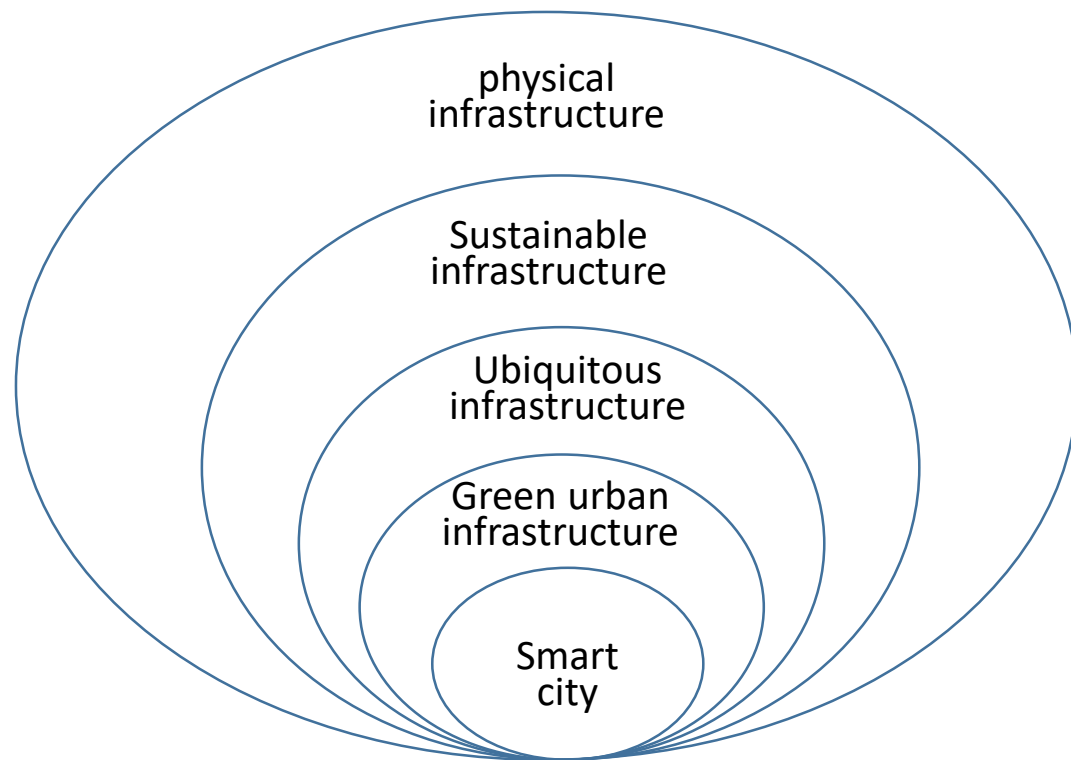
Figure 10: The location of cities with a population of more than 100,000 that are not Smart Cities and Smart Cities in Europe





	Proponente						
A	B	C	D	E	F	G	H
Ente pubblico Fondi comunitari Regione Stato	no profit	Privato	PPP	Modello primario (A)	Contributo pubblico	Canone	tariffa utente (TU) tariffa cittadino (TC)
	B.1	C.1	D.1	E.1	F.1	G.1	H.1
	B.2	C.2	D.2	E.2	F.2	G.2	H.2
	B.3	C.3	D.3	E.3	F.3	G.3	H.3
	B.4	C.4	D.4	E.4	F.4	G.4	H.4
	B.5	C.5	D.5	E.5	F.5	G.5	H.5
	B.6	C.6	D.6	E.6	F.6	G.6	H.6
	B.7	C.7	D.7	E.7	F.7	G.7	H.7
	B.8	C.8	D.8	E.8	F.8	G.8	H.8
	B.9	C.9	D.9	E.9	F.9	G.9	H.9
	B.10	C.10	D.10	E.10	F.10	G.10	H.10
	B.11	C.11	D.11	E.11	F.11	G.11	H.11
non contemplato art. 183 D.lgs 50/2016							





Bibliografia Recente

R. Dalla Longa, 2017, *Il Public-Private Partnership: l'evoluzione Stato-mercato in opere pubbliche e infrastrutture*, Roma, Carocci, 2017 pp 277

Dalla Longa, 2019, *Il vantaggio competitivo della città globale (numero speciale su Italia Infrastrutture: Italia al crocevia)*, *Economia e Management*, Egea, pp. 87-93, n. 4 ottobre/dicembre, 2019

Dalla Longa, [2020, Reorganisation of the Infrastructure Sector and New Forms of Financing. In C. Secchi-A.Belladonna, Infrastructure in a Changing World. Trends and Challenges, LediPublishing-ISPI](#)